

# AL SERVEI DE COSTES DE L'ESTAT A GIRONA

MARGARITA RIERA CAMPS

actuant en la seva condició de Presidenta de l'**Associació SALVEM EL GOLFET**, Entitat constituïda a Palafrugell el passat 4 de Juny de 2016 amb domicili al c/ Cervantes núm. 8 Can Genís, 17200 de Palafrugell i amb CIF núm. G55270250, i inscrita al Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya amb el número 59258; compareix i com millor procedeixi en Dret, **DIU:**

Que mitjançant el present escrit, i en representació de l'Associació Salvem El Golfet s'interessa de la Demarcació de Costes de l'Estat a Girona la pràctica d'una inspecció a les obres d'execució de murs i d'edificació que s'estan executant a la Cala del Golfet de Calella de Palafrugell, dalt del penya-segat entre les fites M54 i M55 del domini públic marítim terrestre i amb possible afectació i vulneració de la legislació de costes de l'Estat, així com l'adopció de les mesures de protecció del domini públic i de restauració que corresponguin.

Tanmateix, s'interessa que es doni compliment a la legislació i al Reglament de Costes de l'Estat i que es delimiti la ZMT a la zona de la platja del Golfet de Calella de Palafrugell, de conformitat amb allò establert a l'article 4.4 de la Llei de Costes i 6.3 del seu Reglament, tot fixant les fites del domini públic dalt del penya-segat, en tractar-se d'un penya-segat sensiblement vertical.

Pretensions que es sol·liciten de conformitat amb les següents

## AL·LEGACIONS

**Primera: EXECUCIÓ D'OBRES DALT DEL PENYA-SEGAT DE LA CALA DEL GOLFET AMB POSSIBLE AFECTACIÓ EN ZONA DE SERVIDUD DE TRÀNSIT I A LA ZONA DE PROTECCIÓ.**

Durant els darrers 2 anys s'han estat executant obres d'edificació d'un immens habitatge, així com grans murs perimetrals dels terrenys situats a dalt del penya-segat de la Cala del Golfet de Calella de Palafrugell entre les fites M54 i M55 de la ZMT.

Les obres, que tenen un excepcional impacte visual i paisatgístic, i que han comportat un important moviment de terres i l'alteració de la cota natural dels terrenys, s'han implantat en zona de servitud de costes, i han inclòs també la construcció d'una piscina, instal·lada al límit de parcel·la, molt propera al penya-segat així com la construcció d'uns immensos murs perimetrals dels terrenys, de gran alçada i dimensions i aparentment situats dins dels 6 metres de la servitud de trànsit.

Per tal d'acreditar allò que ha quedat dit, s'acompanya, assenyalat com a **Document número 1** reportatge fotogràfic de les obres pel que fa als murs, la piscina i els volums construïts.

**Segona: PRETENSIONS QUE ES DEMANEN DEL SERVEI DE COSTES DE L'ESTAT.**

Atès que el Servei de Costes de l'Estat té competències directes en la defensa del domini públic costaner, i donat que les obres s'emplacen pràcticament a tocar del penya-segat i sense respectar els 6 metres d'amplada de la servitud de trànsit, que s'hauria de deixar lliure, a comptar del límit del penya-segat, és per això que s'interessa d'aquesta Administració Pública el següent:

1. La pràctica d'una inspecció sobre el terreny que verifiqui l'estat de les obres, les condicions dels murs de tancament de parcel·les i de la piscina i el seu emplaçament, tot constatant si les mateixes interrompen,

afecten o envaeixen la servitud de trànsit de 6 metres d'amplada i si s'ajusten o no als requisits i condicions establertes a la legislació i normativa estatal en matèria de costes.

2. La revisió de la delimitació del domini públic costaner i l'establiment d'un atermenament de la Zona Marítim Terrestre, en la zona de la Cala del Golfet, de conformitat amb allò establert a la legislació i normativa aplicable, i atenent a la consideració del penya-segat del Golfet com a sensiblement vertical, als efectes de fixar les fites de la ZMT en el punt de coronació del penya-segat. Tot revisant la correcció o no de l'actual atermenament, verificant el grau d'inclinació del penya-segat i incoant, tramitant i aprovant un expedient de "deslinde y amojonamiento" seguint el procediment aplicable que garanteixi la delimitació de la ZMT al punt de coronament del penya-segat.
3. L'adopció de mesures de restauració, disciplina i sanció pel supòsit de que es detectin en la inspecció la producció d'infraccions de la legislació costanera per part de l'empresa Casa Calella SL o de les persones, tècnics intervinents i responsables de les obres referides.
4. Exigir l'adopció de mesures de restauració i que es garanteixi el lliure pas i utilització de la servitud de trànsit en aquest punt de la costa amb l'amplada mínima de 6 metres prevista en la legislació aplicable al cas.

**Tercera: DELIMITACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC DALT DEL PENYA-SEGAT EN COMPLIMENT DE LA LEGISLACIÓ APLICABLE.**

La Llei de Costes és clara a l'hora d'establir que els penya-segats sensiblement verticals formen part del domini públic marítim terrestre i que els atermenaments o afitaments de la ZMT s'han d'efectuar a partir del seu coronament.

**Així resulta d'allò establert a l'article 4 de la Llei de Costes** precepte que disposa el següent:

**ARTICLE 4 LLEI DE COSTES:**

***"Pertencen asimismo al dominio público marítimo-terrestre estatal:***

1. *Las accesiones a la ribera del mar por depósito de materiales o por retirada del mar, cualesquiera que sean las causas.*
2. *Los terrenos ganados al mar como consecuencia directa o indirecta de obras, y los desecados en su ribera.*

3. Los terrenos cuya superficie sea invadida por el mar por causas distintas a las previstas en el último párrafo del artículo 3.1, letra a), y en todo caso tendrán esta consideración los terrenos inundados que sean navegables.

4. **Los terrenos acantilados sensiblemente verticales, que estén en contacto con el mar o con espacios de dominio público marítimo-terrestre, hasta su coronación.**

5. Los terrenos deslindados como dominio público que por cualquier causa han perdido sus características naturales de playa, acantilado, o zona marítimo-terrestre, salvo lo previsto en el artículo 18.

(...).”

Tanmateix, el Reglament de Costes en concretar aquest tipus de penya-segat inclòs en la ZMT, al seu article 6 apartat 3r refereix que són tots aquells amb una inclinació igual o superior a 60°. Així ho disposa:

#### **ARTICLE 6.3 REGLAMENT DE COSTES:**

**“3. A efectos de lo establecido en el apartado 4 del artículo anterior, se consideran acantilados sensiblemente verticales aquéllos cuyo paramento, como promedio, pueda ser asimilado a un plano que forme un ángulo con el plazo horizontal igual o superior a 60 grados sexagesimales. Se incluirán en su definición las bermas o escalonamientos existentes antes de su coronación.”**

El penya-segat de la Cala del Golfet, sens dubte és sensiblement vertical, i la seva inclinació és superior als 60°, de manera que la ZMT en aquesta Cala s’ha de fixar i delimitar a partir del coronament del penya-segat.

És per això que procedirà que aquesta Administració de Costes revisi la delimitació de la ZMT a la Cala del Golfet de Calella de Palafrugell, comprovi les característiques i grau d’inclinació del penya-segat i adopti les mesures administratives necessàries per tal de garantir el compliment de la legislació vigent i la protecció del domini públic marítim terrestre, ajustant la delimitació de la ZMT i la ubicació de les fites a allò invocat.

I adopti les mesures adequades per exigir el compliment i observança de la servitud de trànsit de 6 metres a comptar del punt de coronament del penya-segat i en tota la seva amplada, al llarg de tota la Cala del Golfet.

**Quarta: VULNERACIÓ DE LA LLEI I DEL REGLAMENT DE COSTES.**

S'invoca en aquesta al·legació la infracció per part de les obres aquí denunciades dels següents articles de la Llei i el Reglament de costes:

- 1. Infracció de l'article 27.1 de la Llei de Costes que defineix la servitud de trànsit en una franja de 6 metres i que prohibeix la invasió i ocupació de la mateixa per cap construcció.** Precepte que disposa el següent:

**ARTICLE 27.1 LLEI DE COSTES:**

*"1. La servidumbre de tránsito recaerá sobre una franja de 6 metros, medidos tierra adentro a partir del límite interior de la ribera del mar. Esta zona deberá dejarse permanentemente expedita para el paso público peatonal y para los vehículos de vigilancia y salvamento, salvo en espacios especialmente protegidos."*

- 2. Infracció de l'article 45 del Reglament de costes que prohibeix edificacions destinades a residència o habitació en zona de protecció.** Així ho estableix l'article referit:

**ARTICLE 45 REGLAMENT DE COSTES:**

*"1. En la zona de servidumbre de protección estarán prohibidos:*

*a) Las edificaciones destinadas a residencia o habitación.*

*b) La construcción o modificación de vías de transporte interurbanas y las de intensidad de tráfico superior a la que se determina en el apartado 3, así como de sus áreas de servicio.*

*c) Las actividades que impliquen la destrucción de yacimientos de áridos.*

*d) El tendido aéreo de líneas eléctricas de alta tensión.*

*e) El vertido de residuos sólidos, escombros y aguas residuales sin depuración.*

*f) La publicidad a través de carteles o vallas o por medios acústicos o audiovisuales (artículo 25.1 de la Ley de Costas).*

*2. La prohibición de las edificaciones destinadas a residencia o habitación, a que se refiere la letra a) del apartado anterior, incluye las hoteleras, cualquiera que sea su régimen de*

*explotación. Se excluirán de esta prohibición los campamentos debidamente autorizados con instalaciones desmontables.*

*(...)"*

**3. Infracció de l'article 44 del Reglament de costes que prohibeix o limita tancaments en zona de servitud de trànsit dins dels primers 20 metres.**

Precepte que disposa el següent:

**ARTICLE 44 REGLAMENT DE COSTES:**

*"1. En los terrenos comprendidos en esta zona se podrán realizar, sin necesidad de autorización, cultivos y plantaciones, sin perjuicio de lo establecido en los artículos 27 de la Ley de Costas y 51 de este Reglamento.*

*2. En los primeros 20 metros de esta zona se podrán depositar temporalmente objetos o materiales arrojados por el mar y realizar operaciones de salvamento marítimo; **no podrán llevarse a cabo cerramientos, salvo en las condiciones que se determinan en el apartado 3 de este artículo.***

*Los daños que se ocasionen por las ocupaciones a que se refiere el párrafo anterior serán objeto de indemnización según lo previsto en la Ley de Expropiación Forzosa (artículo 24 de la Ley de Costas).*

*3. **Sólo se podrán autorizar cerramientos opacos hasta una altura máxima de un metro** y debiendo ser diáfanos por encima de dicha altura con, al menos, un 80 por 100 de huecos, salvo que se empleen elementos vegetales vivos. Asimismo podrán autorizarse cerramientos vinculados a los de concesiones en el dominio público marítimo-terrestre con las características que se determinen en el título concesional.*

***En todo caso, deberá quedar libre la zona afectada por la servidumbre de tránsito.***

*4. **En dichos 20 metros están prohibidas las instalaciones a que se refieren los artículos 44.6 de la Ley de Costas y 95 de este Reglamento.**"*

L'obra s'emplaça indègudament en zona de servitud de protecció, en ubicar-se a menys de 20m del límit de la ZMT. Això és així, atès que en els supòsits en que existeix un penya-segat, la delimitació de la ZMT s'ha de situar en el seu coronament, en casos en els que aquests siguin força verticals i la seva inclinació sia superior a 60°.

Així resulta d'allò establert a l'article 4 de la Llei de Costes i al 6.3 del seu Reglament com abans ha quedat dit.

S'ha infringit també l'obligació d'obtenir la prèvia autorització per part de l'Administració competent en matèria de costes per ocupar la servitud de protecció pel que fa als murs legalitzats l'any 2016 derivada de l'article 49.1 del Reglament General de la Llei de Costes aprovat per Reial Decret 876/2014 de 10 d'octubre. Precepte que disposa:

**ARTICLE 49.1 RD 876/2014: Autorizaciones de las comunidades autónomas.**

*“1. Los usos permitidos en la zona de servidumbre de protección estarán sujetos a autorización de la comunidad autónoma correspondiente, que se otorgará con sujeción a lo dispuesto en la Ley 22/1988, de 28 de julio, y en las normas que se dicten, en su caso, de conformidad con lo previsto en los artículos 22 de la citada Ley y 42 y 43 de este reglamento, pudiéndose establecer las condiciones que se estimen necesarias para la protección del dominio público.”*

**Cinquena: EXISTÈNCIA D'UNA FITA DALT DEL PENYA-SEGAT I JUST A SOTA DEL MIRADOR DOROTHY WEBSTER.**

Procedeix en aquesta al·legació invocar el següent:

- 1. Les obres no només ocupen la servitud de protecció, sinó que provoquen la reducció de l'amplada mínima de la servitud de trànsit de 6 metres d'amplada en aquest punt del litoral de Calella.**
- 2. La fita de domini públic es troba situada a dalt del penya-segat, a tocar del mirador Dorothy Webster, segons s'acredita mitjançant les fotografies que s'adjunten assenyalades com a Document número 2 i de l'Acta de presència notarial que ha estat aixecada per acreditar la posició actual de la fita. Acta de presència que s'acompanya com a Document número 3.**

**De manera que és evident la indeguda ocupació de la servitud de trànsit en el cas que aquí ens ocupa, per part dels murs de la parcel·la.**

- 3. En cap cas el camí de ronda ha de tenir una amplada inferior a 6 metres, doncs res justifica cap reducció. I encara menys per raó de l'execució d'una obra indeguda i sense l'autorització prèvia d'ocupació de les servituds de domini públic, a la primera línia de costa. No essent justificable que l'execució de murs i la instal·lació d'una piscina i d'un jardí redueixi l'amplada de les servituds de trànsit i de protecció.**

4. Tanmateix s'ha de permetre el pas amb les degudes condicions, en un espai, a tocar de la platja del Golfet, que és molt visitat i compta amb molts usuaris i transeünts, atesa la bellesa paisatgística d'aquest tram del litoral, i el caràcter encara verge de l'entorn. Extrem que justifica que el camí de ronda no es vegi indegudament restringit i la seva amplada retallada i limitada per interessos d'un particular que ha adquirit els terrenys a tocar del domini públic.
5. **L'alçada dels murs ja superen els 2 metres fixats com a màxim a la legislació costanera d'aplicació al cas.**

**La realitat és que s'han executat 2 murs de 3 metres d'alçada, separats tan sols 1'5m entre ells.**

**És inqüestionable l'alçada de 3 metres, en presentar 6 plafons de formigó sobreposats, configurant cada mur. I tenint 50 centímetres cada peça de formigó, el resultat de 50cm x 6 peces, de 3 metres, és inqüestionable.**

I és obvi també que atesa la bellesa paisatgística de la zona i la seva fragilitat, i el fet que es situï immediat a l'Espai d'interès natural Castell-Cap Roig, i concretament a tocar dels jardins de Cap Roig, fan del tot improcedent autoritzar murs de les alçades que aquí ens ocupen.

**Extrems, tots ells, que han de comportar la intervenció d'aquesta Administració, i ordenar la reposició de les coses a l'estat anterior amb la imposició de les corresponents sancions.**

**Sisena: LEGITIMACIÓ PER ACTUAR I CONDICIÓ D'INTERESSATS.**

L'Associació Salvem El Golfet té la condició d'interessada per formular les presents pretensions davant d'aquesta Administració Pública, en base als següents extrems:

1. **L'Associació Salvem El Golfet es constituí a Palafrugell en data 4 de Juny de 2016 per denunciar i oposar-se a les obres de**



**construcció que s'estaven executant a la Cala del Golfet de Calella de Palafrugell**, consistents en l'edificació d'un macroxalet, d'uns grans murs de contenció i d'una piscina, així com per afectar les servituds de la legislació de costes i alterar les condicions del camí de ronda, en aquest punt del litoral del terme municipal de Palafrugell.

2. Els Estatuts de l'Associació Salvem El Golfet en l'article 2 estableixen els següents fins:

**ARTICLE 2 ESTATUTS:**

*“Els fins de l'associació són:*

*La defensa i conservació del paratge del Golfet de Calella de Palafrugell (Baix Empordà), espai litoral de la Costa Brava d'excepcional bellesa paisatgística, atès que és un patrimoni comú natural i cultural que convé preservar i utilitzar racionalment en benefici de les generacions presents i futures.*

*Per aconseguir les seves finalitats, l'associació realitza totes les activitats necessàries, entre les quals cal destacar les següents:*

- *Promoure i organitzar activitats de caràcter general i d'interès col·lectiu orientades a la preservació del Golfet.*
- *Vetllar perquè l'actuació de l'administració i particulars sigui respectuosa amb la conservació d'aquest paratge.*
- *Vetllar per a l'ús públic de la platja del Golfet i la integritat del domini públic marítim terrestre.*
- *Promoure la protecció definitiva del Golfet mitjançant la seva incorporació al Pla d'espais d'interès natural (PEIN).*
- *Col·laborar amb altres entitats o associacions sense ànim de lucre, que tinguin per objectiu la defensa del litoral.*
- *Qualsevol altra funció o activitat per aconseguir els objectius de l'associació, incloent la difusió mitjançant les xarxes social i mitjans de comunicació.*

*En queda exclòs tot ànim de lucre.”*

3. **L'Associació Salvem El Golfet va formular denúncia urbanística contra les obres de continua referència el passat 5 d'agost de 2016 davant l'Ajuntament de Palafrugell, tot sol·licitant l'enderroc de tot allò construït, inclosos els murs de contenció, i exigint respectar la legislació de protecció del litoral.**
4. Salvem El Golfet ha impulsat una recollida de signatures en contra de les obres, aportant-les, en més de 2 milers, davant l'Ajuntament de Palafrugell.
5. Ha presentat escrit de denúncia de les obres davant de la Sindicatura de Greuges i davant del Servei de protecció de la legalitat urbanística de la Generalitat de Catalunya.

6. Hem requerit a la Direcció General d'Urbanisme que impugnés davant la Jurisdicció Contenciosa la denegació, per part de l'Ajuntament de Palafrugell, dels requeriments de revisió d'ofici i de declaració de lesivitat de la llicència dels murs de tancament de parcel·la i de la llicència d'obres.
7. Hem interposat recurs contenciós administratiu contra les referides obres davant del Jutjat Contenciós número 1 de Girona.

**És per tot això que ostentem –sens dubte- la condició d'interessats per denunciar davant d'aquesta Administració Pública les irregularitats d'aquestes obres**, les ocupacions irregulars de les zones de servitud de costes i l'afectació del domini públic així com a la infracció de la legislació administrativa en matèria de costes. Condició d'interessats que ostentem a l'empara d'allò establert a l'article 4 de la Llei estatal 39/2015 d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. Precepte que disposa el següent:

**ARTICLE 4 LLEI 39/2015: Concepto de interesado.**

***“1. Se consideran interesados en el procedimiento administrativo:***

***a) Quienes lo promuevan como titulares de derechos o intereses legítimos individuales o colectivos.***

***b) Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte.***

***c) Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en el procedimiento en tanto no haya recaído resolución definitiva.***

***2. Las asociaciones y organizaciones representativas de intereses económicos y sociales serán titulares de intereses legítimos colectivos en los términos que la Ley reconozca.***

***3. Cuando la condición de interesado derivase de alguna relación jurídica transmisible, el derecho-habiente sucederá en tal condición cualquiera que sea el estado del procedimiento.”***

**És per tot això que caldrà tenir per compareguda i com a part interessada a l'Associació Salvem El Golfet i lliurar-li còpia de qualsevol actuació administrativa que es realitzi en relació a la present denúncia.**

S'acompanya, assenyalat com a **Document número 4** còpia dels Estatuts de l'Associació.

Tanmateix, la legislació de costes configura l'acció pública en matèria de protecció del litoral, en l'article 109 de la Llei de estatal. Precepte que disposa el següent:

**ARTÍCULO 109 LEY COSTAS:**

*“1. Será pública la acción para exigir ante los órganos administrativos y los Tribunales la observancia de lo establecido en esta Ley y en las disposiciones que se dicten para su desarrollo y aplicación.*

*2. La Administración, comprobada la existencia de la infracción y siempre que el hecho denunciado no sea materia de un expediente sancionador ya finalizado o en trámite, abonará a los particulares denunciantes los gastos justificados en que hubieran incurrido.”*

Per tot això, **A VE SOL·LICITEM:**

Ens tingueu per presentat aquest escrit amb les còpies i documents que s'acompanyen i en mèrits de tot allò que ha quedat dit, ordeneu:

1. La pràctica d'una inspecció sobre el terreny que verifiqui l'estat de les obres, les condicions dels murs de tancament de parcel·les i de la piscina i el seu emplaçament, tot constatant si les mateixes interrompen, afecten o envaeixen la servitud de trànsit de 6 metres d'amplada i si s'ajusten o no als requisits i condicions establertes a la legislació i normativa estatal en matèria de costes.
2. La revisió de la delimitació del domini públic costaner i l'establiment d'un atermentament de la Zona Marítim Terrestre, en la zona de la Cala del Golfet, de conformitat amb allò establert a la legislació i normativa aplicable, i atenent a la consideració del penya-segat coma sensiblement vertical, als efectes de fixar les fites de la ZMT en el punt de coronació del penya-segat. Tot revisant la correcció o no de l'actual atermentament, verificant el grau d'inclinació del penya-segat i incoant, tramitant i aprovant un expedient de “deslinde y amojonamiento” seguint

el procediment aplicable que garanteixi la delimitació de la ZMT al punt de coronament del penya-segat.

3. L'adopció de mesures de restauració, disciplina i sanció pel supòsit de que es detectin en la inspecció la prohibició d'infraccions de la legislació costanera per part de l'empresa Casa Calella SL o dels instruments i responsables en es obres referides.
4. Exigir l'adopció de mesures de restauració i que es garanteixi el lliure pas i utilització de la servitud de trànsit en aquest punt de la costa amb l'amplada mínima de 6 metres prevista en la legislació aplicable al cas.

Girona, a ú d'Agost de dos mil disset.

Signat: Margarita Riera Camps  
Presidenta de l'Associació Salvem El Golfet

**SERVEI DE COSTES DE L'ESTAT A GIRONA**  
**Avinguda Jaume I 47**  
**17001 Girona**